



Honduras: Programa de alfabetización rural

© Neil Cooper / Panos Pictures

Plan de Apoyo Regional para América Latina 2004 - 2007

Introducción

El Plan de Apoyo Regional para América Latina de DFID establece la forma en que DFID pretende trabajar con otros socios, en los próximos tres años hasta el 2006/07, para ayudar a reducir la pobreza en América Latina. El Plan de Apoyo Regional completo se encuentra disponible en www.dfid.gov.uk.

Se realizó un proceso de consulta externa sobre el Plan durante los meses de mayo y junio del 2004. Se lo envió a varios grupos de personas, incluyendo parlamentarios británicos que tienen interés en América Latina, donantes, organizaciones no gubernamentales (ONGs) internacionales y gobiernos de América Latina. Se realizaron reuniones de consulta con los gobiernos de Bolivia, Brasil y Nicaragua, con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco Mundial en Washington, y con ONGs internacionales en Londres.

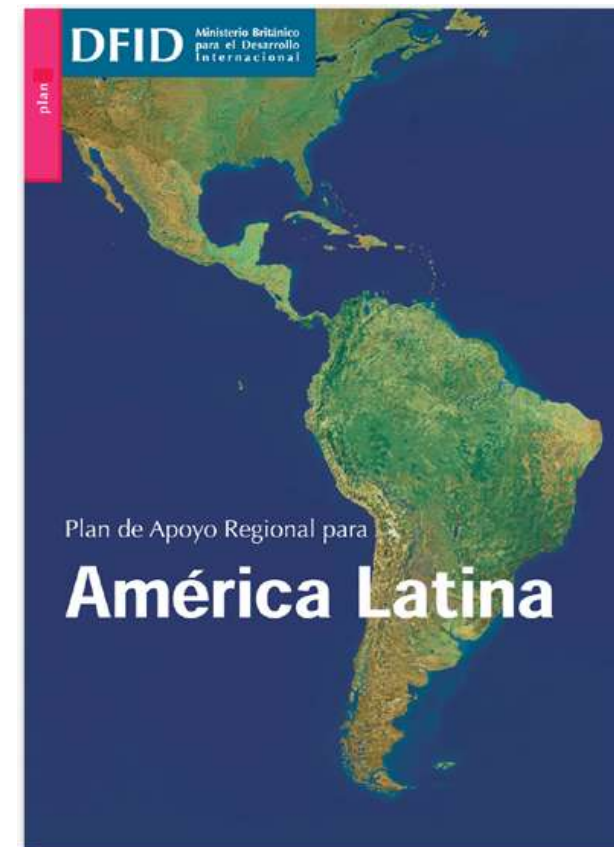
El desafío: reducción de la pobreza en la región

América Latina es una región heterogénea que incluye economías comparativamente más desarrolladas, como la uruguayana, y países más pobres, como Nicaragua y Honduras. En algunos de los países más grandes, como Brasil, una parte muy significativa de la población vive en la pobreza. En comparación con otras regiones de países en vías de desarrollo, como África, América Latina está relativamente avanzada. Sin embargo, esta situación encubre altos niveles de pobreza persistente y severa. De una población de 520 millones, 26% vive con menos de US\$2 por día, mientras que 11% vive en condiciones de extrema pobreza (con menos de US\$1 por día).

En muchos países de América Latina los gobiernos están cada vez más comprometidos con el desarrollo de estrategias coherentes de reducción de la pobreza. Estas estrategias han sido preparadas en varios países, incluyendo Bolivia, Honduras y Nicaragua, basándose, en alguna medida, en consultas con la sociedad civil (por ejemplo, organizaciones locales no gubernamentales, sindicatos, prensa, etc.).

América Latina ha logrado un avance significativo hacia las Metas de Desarrollo del Milenio (MDMs). A principios de 2004 parecía que la región estaba encaminada a lograr sus objetivos del año 2015 referidos a educación, acceso al agua y saneamiento básico, y reducción del hambre. Sin embargo, según las tendencias actuales, no logrará los objetivos relativos a pobreza de ingresos, mortalidad materna y VIH/SIDA.

Los países de América Latina se encuentran entre los menos equitativos del mundo. La desigualdad y la exclusión



social constituyen importantes obstáculos para la reducción de la pobreza. A fines de los años 90, el 20% más rico de la población recibió 60% del ingreso total, mientras que el 20% más pobre recibió apenas un 3%. Existen grandes diferencias entre los ricos y los pobres, las áreas rurales y urbanas, las diferentes comunidades étnicas y entre hombres y mujeres.

La exclusión social está estrechamente correlacionada con el origen étnico y la identidad racial. En Brasil, Perú y Bolivia, por ejemplo, la incidencia de la pobreza es mucho mayor entre la población indígena y afroamericana que en el resto de la población. Los grupos excluidos tienen acceso limitado a la tierra, oportunidades económicas limitadas y reducidas posibilidades de expresarse en el sistema político. Otros grupos poblacionales, como los que viven con VIH y SIDA, los discapacitados, los niños y las personas mayores, también se encuentran afectados.

Otros factores que contribuyen a la pobreza en América Latina son: el desempeño económico deficiente; una gobernabilidad débil; conflictos sociales en la región; restricciones al comercio impuestas tanto por países desarrollados como por países de la región; tendencias negativas en el medio ambiente y la epidemia de VIH y SIDA.

Trabajando con el BID para apoyar el fortalecimiento de capacidades en el nivel local

En 1999 DFID estableció un fondo en el BID para fortalecer las capacidades de instituciones locales en América Central. El objetivo era promover la participación de funcionarios locales, grupos ciudadanos y beneficiarios en el diseño, implementación, monitoreo y evaluación de los proyectos del BID. Este fondo apoyó varias actividades y algunos de sus logros incluyen:

- Fortalecimiento de las capacidades de ONGs locales para implementar proyectos de VIH/SIDA con la población garífuna en Honduras;
- Establecimiento de 78 juntas escolares descentralizadas en la República Dominicana para mejorar la capacidad de respuesta del sistema de educación a las comunidades locales; y
- Promoción de la participación activa de las mujeres en la toma de decisiones mediante la capacitación de comités de fiscalización social en comunidades indígenas de Panamá, con el fin de ayudar a las comunidades a comprender el nivel de atención de salud que tenían derecho de recibir para poder hacer un mejor seguimiento de la calidad del servicio.

3. Profundizar el análisis regional e intercambio de lecciones sobre temas de políticas globales

Nuestra meta es mejorar la comprensión de las experiencias y prioridades de América Latina en la formulación de las políticas del gobierno del Reino Unido; mejorar la comprensión de la relación entre la pobreza y los temas de políticas globales entre los responsables de formular políticas en América Latina, y facilitar el intercambio de lecciones aprendidas entre América Latina y el resto del mundo en vías de desarrollo. Prestaremos particular atención al papel que desempeña Brasil como líder regional en las negociaciones de políticas globales y en el intercambio de lecciones.

Las prioridades de nuestro trabajo en comercio incluyen el apoyo a los gobiernos a identificar los perdedores y ganadores potenciales en los nuevos acuerdos comerciales y el apoyo al desarrollo de políticas comerciales que reflejen mejor el impacto del comercio en la pobreza y la desigualdad. Queremos que el sistema internacional de comercio (las normas e instituciones que rigen el comercio internacional) desempeñe plenamente su papel en el crecimiento, el desarrollo internacional y la reducción de la pobreza.

Contribuiremos a mejorar la calidad y efectividad de la prevención, el tratamiento y la atención de VIH y SIDA en la región, aprovechando las experiencias de Brasil y de organizaciones regionales que trabajan con el Fondo Mundial de lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria.

A través del Fondo Global para la Prevención de Conflictos del gobierno del Reino Unido, apoyaremos la reforma del sector de seguridad y la reducción de la posesión de armas pequeñas y livianas. El objetivo global es reducir la violencia armada, establecer un estado de derecho efectivo y adecuado en la región y brindar la seguridad necesaria para permitir el desarrollo.

Nuestro apoyo en temas del medio ambiente global se brindará principalmente a través de la División de Políticas de DFID y su trabajo sobre cambio climático, junto con los programas de DEFRA y el FCO para el medio ambiente. Nuestro trabajo sobre mercados y comercio promoverá el desarrollo sostenible.

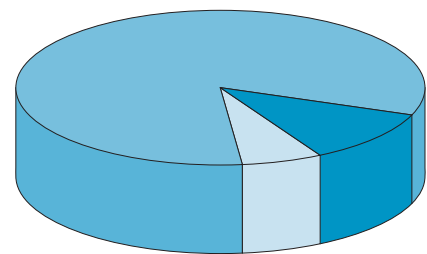
DFID
1 Palace St
Londres
SW1E 5HE
Reino Unido
Página web: www.dfid.gov.uk
Teléfono de atención al público:
0845 300 4100 (desde el Reino Unido)
+44 1355 84 3132 (fuera del Reino Unido)

Lo que hemos aprendido

Hemos aprendido el valor de trabajar en temas y problemáticas comunes en toda América Latina para ayudarnos a concentrar y aumentar nuestro impacto general. Un ejemplo exitoso que debería replicarse fue el apoyo brindado por DFID el año pasado a un programa innovador de intercambio de experiencias entre Brasil y otros países de América Latina en torno a la prevención y atención de VIH y SIDA. Asimismo, creemos que DFID, como donante relativamente modesto en la región, solamente puede lograr aportes sostenibles y significativos a la reducción de la pobreza y la desigualdad si utiliza sus recursos para mejorar la eficacia de las organizaciones más influyentes en la región.

El programa de DFID en América Latina

La cooperación de DFID a la región comprende contribuciones directas a organizaciones multilaterales (como el BID, el Banco Mundial, la Comisión Europea y las Naciones Unidas), un programa bilateral y apoyo financiero a ONGs internacionales. DFID proveerá £300 millones a través de contribuciones multilaterales, £41 millones mediante el programa bilateral de América Latina y por lo menos £23 millones a través de otros fondos bilaterales en el periodo 2004-2007.



- Contribución Multilateral - £300 millones
- Programa Bilateral de América Latina - £41 millones
- Otros fondos bilaterales - £23 millones

Nuestra meta es reducir la pobreza y la desigualdad en América Latina, de acuerdo con el compromiso asumido por la comunidad internacional de ayudar a alcanzar las Metas de Desarrollo del Milenio hasta el año 2015. DFID utilizará los recursos de su programa de América Latina para mejorar el impacto de sus contribuciones financieras al BID y al Banco Mundial. DFID apoya a ONGs internacionales en la región mediante el financiamiento de proyectos a través del Fondo de Desafíos de la Sociedad Civil y donaciones estratégicas de largo plazo para ONGs más grandes a través de los Convenios de Asociación Programática. Mayor información sobre ambas modalidades se encuentra en www.dfid.gov.uk/funding/civilsocietycf.asp



© Clive Shirley / Panos Pictures

Perú: Muchos barrios urbanos no cuentan con agua potable

DFID trabaja estrechamente con otros ministerios del Gobierno del Reino Unido, incluyendo el Ministerio de Relaciones Exteriores (Foreign and Commonwealth Office - FCO) y el Ministerio de Comercio e Industria. Varias otras entidades gubernamentales también financian programas en la región, como el Fondo Global de Oportunidades del FCO, el Fondo Darwin de Iniciativas del Ministerio de Medio Ambiente, Alimentos y Asuntos Rurales (Department of Environment, Food and Rural Affairs - DEFRA) y el Fondo Global para la Prevención de Conflictos, financiado conjuntamente por DFID, el FCO y el Ministerio de Defensa.

Desde 2005 en adelante, mantendremos una pequeña oficina en Nicaragua (para cubrir América Central), otra en Bolivia (para cubrir la región andina) y otra en Brasil, y cerraremos nuestras oficinas en Perú y Honduras a principios del 2005.

Nuestra estrategia para la región se concentra en tres áreas principales.

1. Mejorar el impacto del BID y del Banco Mundial en la reducción de la pobreza

El BID y el Banco Mundial tienen una importante cantidad de recursos comprometidos en la región (US\$12,6 mil millones en 2003) y apoyan a los gobiernos a promover políticas focalizadas en la población más pobre. Nuestro impacto global sobre la reducción de la pobreza se maximizará si utilizamos nuestros recursos para apoyar el cambio y mejorar la efectividad de estas organizaciones mucho más grandes en áreas específicas. Los recuadros contienen ejemplos de cómo hemos realizado este trabajo de manera exitosa en el pasado.

a) Mejorar el acceso a mercados y al comercio internacional

Trabajaremos con el BID, el Banco Mundial y otros organismos para fortalecer el acceso de la población pobre y excluida a los mercados locales y nacionales y a los beneficios del comercio internacional. Para la pequeña empresa, buscaremos lograr cambios positivos y sostenibles para el medio ambiente. Las acciones podrían incluir el incremento del acceso de la población pobre y excluida al crédito y el establecimiento de alianzas entre empresas pequeñas, medianas y grandes para ampliar las oportunidades de mercado.

b) Hacer que la gestión del sector público y los sistemas políticos sean responsables, transparentes y sensibles hacia la población pobre

Los préstamos y la asistencia técnica del Banco Mundial y del BID que apoyan las reformas del sector público incluyen una variedad de actividades que pretenden mejorar la prestación de servicios, tales como la reforma del servicio civil, la gestión del gasto público y las iniciativas contra la corrupción. El aporte de DFID consistirá en estimular a los funcionarios públicos, los políticos, las instituciones y los sistemas a ser más inclusivos y sensibles a la población pobre. Enfrentar los temas sistémicos de la administración del sector público contribuirá al avance hacia metas más generales, tales como la reducción de la mortalidad infantil y materna y mayor acceso a la educación.

En todo nuestro trabajo, buscaremos fortalecer la focalización en la pobreza, la desigualdad y la exclusión, y facilitar mayor participación de una variedad más amplia de actores. Asimismo, esperamos profundizar el análisis político que sustenta el trabajo del BID y del Banco Mundial. Adoptaremos un enfoque basado en derechos humanos para asegurar la inclusión de un fuerte compromiso con la equidad racial y de género.

Trabajando con el Banco Mundial para combatir la discriminación racial en Brasil

DFID fue uno de los primeros organismos internacionales que empezó a trabajar en temas raciales en Brasil, cuando aún no eran reconocidos como un problema por el gobierno brasileño. DFID facilitó un acercamiento entre el movimiento negro y personas del gobierno y el sector privado que pensaban de manera similar, para estimular el trabajo en temas raciales. Demostramos la importancia de este tema al Banco Mundial a través de nuestro apoyo para discusiones conjuntas entre el movimiento negro y funcionarios claves del Banco Mundial. Complementamos estas acciones con estudios del contexto racial que contribuyeron al diseño de un nuevo proyecto de salud del Banco Mundial. Al mejorar la información que respaldó el diseño del proyecto, DFID pudo asegurar que las necesidades de la población negra fueran atendidas de manera efectiva.



© Neil Cooper / Panos Pictures

Niños en La Mosquitia, Honduras

Como accionistas del BID y del Banco Mundial, promoveremos cambios en el nivel del directorio y, al mismo tiempo, apoyaremos iniciativas en el nivel de la sede y los países. Nuestro financiamiento será flexible, para permitir la implementación en forma piloto de nuevos enfoques innovadores hacia la reducción de la pobreza. Trabajaremos con otros organismos, tales como las Naciones Unidas y ONGs internacionales, para facilitar la cooperación entre organizaciones de la sociedad civil y el Banco Mundial y el BID. Puesto que este enfoque es nuevo y relativamente de alto riesgo, encargaremos una evaluación independiente de su efectividad a fines del año 2006.

2. Apoyar las estrategias gubernamentales de reducción de la pobreza

Promoveremos el monitoreo y la evaluación efectiva de las estrategias de reducción de la pobreza y trabajaremos con otras instituciones, en particular las ONGs internacionales, para garantizar que la voz y las necesidades de la población pobre y excluida sean parte central de dichas estrategias. Trabajaremos con otros organismos de cooperación (agencias de las Naciones Unidas, la Comisión Europea, etc.) para asegurar que todos los donantes tengan como eje central de su trabajo las estrategias de reducción de la pobreza. Promoveremos el aprendizaje de lecciones y el intercambio de experiencias desde países de ingreso bajo hacia países de ingreso mediano y viceversa.