



英国国际发展部驻华代表处简报：水和环境卫生项目 2008年1月

主要问题

设施和健康促进状况，受益人口约75万人和400多所学校。该项目系与世界银行和联合国儿童基金会联合开展的合作项目，通过该项目，将为推广综合管理方式提供经验。该项目还在国家级层面开展工作，旨在影响环境卫生设施建设和促进健康教育方面的政策制定，提高对安全饮用水和良好卫生习惯的认识与理解，丰富这方面的知识。

■ **水资源需求管理援助项目**（2005-2010年，940万英镑）协助中国政府在甘肃和辽宁省的两个缺水流域实施2002年颁布的“水法”。通过七个基于农村和城市的试点项目，该项目将通过开发、测试、形成文件和推广等步骤，采用最佳国际和中国实践经验，形成一套如何管理综合水资源的有效工具和方法。在上述两个流域内，将开展气候变化影响研究，并提出可行的应对措施建议。

■ **面向贫困的农村水利改革项目**（2004-2009年，750万英镑）协助中国政府，对小规模灌溉系统管理进行改革。该项目帮助在中国的12个省份建立民主水用户协会，管理、运作和维护小型灌溉设施。通过制定政策建议、指导提纲和具有实践性的宣传培训材料，该项目已经对国家政策的制定产生了积极影响。该项目将就水用户协会如何给农民生计，特别是对妇女和贫困人口的生计带来积极影响提供充足的证据。

■ **中国小流域管理项目**（2003-2008年，500万英镑）在甘肃省的四个流域开展参与式流域规划和管理试点项目，为社区，尤其是贫困者，营造生计和环境效益。针对黄河中、上游的流域管理活动，该项目对改进监测和评价系统进行了试点。通过推广试点经验，该项目将推广参与式方法，并采用更有效的监测和评价系统。

■ 不久前，由英国国际发展部提供资金支持的（2003-2007年，60万英镑）“中国国际合作与发展委员会”“环境和自然资源定价与税收课题组”**分析与咨询项目实施结束**。根据若干主题研究结果，该项目就许多重要水利政策和制度问题向中国国务院提出了政策性建议，如：水费定价、公共财政制度改革、控制污染和农村地区水利改革等。

英国国际发展部—驻华代表处
北京市朝阳区光华路1号嘉里中心南楼30层 100020
电话: (86-10) 8529 6882
传真: (86-10) 8529 6002
电子邮箱: enquiries@dfid.gov.uk
网址: www.dfid.gov.uk

■ **中国正面临严重的水资源危机**。经济的快速发展给中国的自然资源带来巨大压力，特别是对水资源的压力。中国人口占世界人口的20%，但水资源仅占有全球水资源的7%。水资源短缺和污染制约着中国的可持续发展，影响着公共卫生，并对生态系统造成巨大的损害。最近的研究表明，因为水资源匮乏和污染造成的损失约占国内生产总值（GDP）的3%。

■ **中国北方面临严重的水资源匮乏和污染**。中国北方人口占全国总人口的43%，GDP占全国的一半，耕地面积占全国的58%，但水资源占有率只有全国的19%，人均水资源量仅为全国平均水平的三分之一。污染最为严重的河流大多分布在北方地区，北方地区75%的河流和湖泊已经被污染。主要污染源为未经处理的废水、工业污染和农用肥料和杀虫剂。

■ **气候变化正在加重水资源危机**，加剧水资源短缺，并增加干旱、水灾和其它极端天气现象的发生频率。

■ **如果没有安全饮用水、卫生设施和良好的卫生条件**，人们就无法享受健康、有尊严的生产生活，特别是妇女和女童。缺乏安全饮用水、环境卫生设施和良好的卫生条件制约了经济发展，导致环境以及公共卫生的成本增加。由于饮用水不安全、环境卫生设施差和卫生条件糟糕，儿童特别容易罹患腹泻。这也是造成儿童死亡的主要原因之一。中国农村地区因患腹泻和因腹泻而死亡造成的经济损失，保守地估计约占GDP的0.5%。

■ **全世界大约四分之一的没有安全饮用水供应和卫生设施的人口居住在中国**。根据中国国内统计数据，2005年农村地区有超过3亿人没有获得安全饮用水，约6.7亿人没有环境卫生设施。总体上说，中国正朝着千年发展目标（MDG）规划的安全饮用水和环境卫生目标前进，但中国西部贫困农村地区与富裕的东部地区的差异巨大。根据中国卫生统计提供的资料，农村儿童因患腹泻的死亡率约为城镇儿童的两倍。



政府的策略

水资源管理

- 解决水资源危机是中国政府的首要任务之一。中国政府于2002年颁布了一项新的《水法》。该法承认利益相关者磋商、以及在江河流域范围内对地表水和地下水资源进行综合管理的必要性。

- 最近制定的水资源政策和指导原则的重点是通过水量调度和价格机制，提高水资源利用率和改进用水需求管理。例如，“十一五”计划制定了每单位（万元）工业增加值降低用水量10%的目标。

- 水质量管理和污染控制是中国政策讨论的核心议题。中国政府通过第十一个“五年计划”安排了大量的资金用于减少污染和改善水质的项目活动。同时，中国政府认识到必须加强水利部和国家环保总局之间的机构合作。

供水和环境卫生

- 中国政府已制定了在2020年前实现全民享有安全饮用水和环境卫生设施的宏大目标。根据“十一五”计划目标，政府将在2010年前为1.6亿农村人口提供安全饮用水，计划的重点区域是需要资金和其他援助的西部贫困地区和农村学校。中央财政已承诺2006–2010年的援助金额为400亿元人民币（约合50亿美元）。

- 环境卫生是当前社会主义新农村建设的一个主要内容，并写进了“国家卫生战略”。根据“十一五”计划的目标，在2010年前将农村环境卫生设施覆盖面从2005年的45%提高到65%。2008年，中央财政将大幅度增加并投入2.5亿元对农村地区厕所进行改造。然而，和宏大的战略目标和疾病给农村地区带来的负担相比，这些资金仍显不足。关于推广讲卫生问题，根据目标规定，要让50%的农村人口在2010年前养成适当的健康和卫生习惯。但是，目前可以用于评估这些目标能否实现的可靠数据非常有限。

- 政府在最近制定的政策中推出一个针对安全饮用水计划的新思路，将环境卫生设施建设和讲卫生活动与供水系统整合为一个整体考虑，即所谓的三位一体方式。这些政策包括有关制度安排、环境卫生设施、推广卫生习惯和社区参与等方面的创新思路。

英国国际发展部驻华代表处的目标与重点

我们支持中国为加强水资源可持续性利用、为全民提供安全饮用水和环境卫生设施以及倡导良好卫生习惯所做的努力。

英国国际发展部的项目重点

- 改善最贫困农村、社区和家庭的安全饮用水、环境卫生设施和卫生条件；

- 加强规划、协调和实施的能力建设，推广综合供水、环境卫生设施和讲卫生计划；

- 改进制度安排和协调，加强流域层面的综合水资源规划和管理；

- 加强利益相关者的磋商和公众参与水资源管理和服务；

- 支持监测和评价系统的运用，为制定政策提供依据。

具体项目活动

依据相关政府政策，我们的项目支持以下创新和方法

- 三位一体的饮用水、环境卫生和健康教育方式
我们将在陕西和四川省展开较大范围的试点工作。环境卫生宣传活动将引导当地群众产生对卫生厕所的真正需求，并选择他们喜欢的厕型。通过开展综合性健康教育促进运动，鼓励人们改掉不良积习，养成用肥皂洗手的习惯。按照最佳国际实践，健康教育促进运动将采用社会营销技巧，以及通过观察，追踪人们卫生习惯的改变情况。我们将在2008年，“国际环境卫生年”，通过开展一系列的倡导活动来支持政府为解决环境卫生和改进卫生习惯等问题所做的努力，并在中央层面宣传推广从试点获得的经验和教训。

- 流域层面的综合水资源管理
为支持政府实施新颁布的“水法”，英国国际发展部正在引进综合流域规划的工具、模式、概念和方法，其目的是通过水量调度和价格机制更好地管理水需求，以及改进制度安排，管理好污染问题。这些措施和指导原则将有助于政府改善环境的可持续性发展、提高公信力，以及鼓励更合理地使用、分配和调节水资源。此外，英国国际发展部还提供帮

助，评估气候变化对水资源可利用性的影响，评估大凌河和石羊河流域未来水利用问题，包括社会经济分析和可行的应对措施。

- 社区在水务管理的全面参与
我们支持中国政府加强以社区为基础的小流域规划和管理、灌溉系统操作和饮用水管理。英国国际发展部实施的水行业项目通过诸如水用户协会这样的用户团体，将社区参与设计、管理和监督工作予以制度化。我们还将帮助社区和政府官员开发培训和宣传推广材料，并应用于实践。

合作伙伴

- 中国水利部以及省、县级的水务（利）局是我们合作伙伴。我们还与其他政府部门，以及这些机构的省和/或县级局单位合作，如：国家发展和改革委员会、全国爱国卫生运动委员会办公室、国家环境保护总局、国家农业综合开发办公室，以及黄河水利委员会等。此外，我们还与一些中国高等院校和研究团体就一系列水政策问题开展研究合作。

- 我们还与世界银行、联合国儿童基金会和全球水伙伴(中国)保持密切合作关系，并与其他国际机构协调开展工作。由于推广讲卫生活动是我们工作的组成部分，我们还与私营部门开展合作。

正在执行的项目

- 中国农村供水、卫生设施建设和教育项目（2007-2012年，1500万英镑）重点改善四川和陕西两省25个县的供水、卫生